

# 四平市工业和信息化局民爆行业 生产安全事故应急预案

四平市工业和信息化局编制

2024年2月

# 目 录

<b>1 总 则</b> .....	- 1 -
1.1 编制目的 .....	- 1 -
1.2 编制依据 .....	- 1 -
1.3 适用范围 .....	- 2 -
1.4 应急预案体系 .....	- 2 -
1.5 应急工作原则 .....	- 3 -
<b>2 危险性分析</b> .....	- 5 -
2.1 四平市民爆企业情况 .....	- 5 -
2.2 危险性分析 .....	- 5 -
<b>3 应急组织机构及职责</b> .....	- 6 -
3.1 四平市民爆行业生产安全事故应急组织体系 .....	- 6 -
3.2 四平市工业和信息化局民爆行业应急组织机构及职责 .....	- 7 -
3.3 属地民爆行业安全生产监管部门应急管理机构和职责 .....	- 8 -
3.4 民爆生产销售企业应急管理机构和其职责 .....	- 9 -
<b>4 预防与预警</b> .....	- 10 -
4.1 事故预防 .....	- 10 -
4.2 事故预警 .....	- 10 -
4.3 信息报告与处置 .....	- 10 -
4.3.1 事故等级 .....	- 10 -

4.3.2 事故应急报告 .....	- 11 -
4.3.3 四平市工业和信息化局信息接报、传递与处置 .....	- 11 -
<b>5 应急响应 .....</b>	<b>- 12 -</b>
5.1 响应分级 .....	- 12 -
5.2 响应程序 .....	- 12 -
5.3 应急预案的启动、应急指挥与调度 .....	- 13 -
5.4 应急结束 .....	- 13 -
<b>6 信息发布 .....</b>	<b>- 14 -</b>
<b>7 后期处置 .....</b>	<b>- 14 -</b>
<b>8 保障措施 .....</b>	<b>- 14 -</b>
8.1 通讯与信息保障 .....	- 14 -
8.2 应急队伍保障 .....	- 14 -
8.3 应急物资装备保障 .....	- 15 -
8.4 经费保障 .....	- 15 -
<b>9 应急预案管理、培训与演练 .....</b>	<b>- 15 -</b>
9.1 应急预案管理 .....	- 15 -
9.2 应急预案培训与演练 .....	- 16 -
<b>10 附则 .....</b>	<b>- 16 -</b>

# 1 总 则

## 1.1 编制目的

规范四平市民用爆炸物品行业（以下简称民爆行业）生产安全事故应急管理工作，提高对突发生产安全事故的综合应急处置能力，及时、科学、有效地响应民爆生产销售企业生产安全事故的应急救援工作，最大限度地减少人员伤亡、财产损失、环境损害和社会影响，保护职工群众的生命安全和国家财产安全。

## 1.2 编制依据

（1）《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令第 88 号）；

（2）《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令第 69 号）；

（3）《中华人民共和国消防法》（中华人民共和国主席令第 81 号）；

（4）《民用爆炸物品安全管理条例》（国务院 466 号令）；

（5）《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院 493 号令）；

（6）《生产安全事故应急条例》（国务院令第 708 号）；

（7）《生产安全事故应急预案管理办法》（中华人民共和国应急管理部令第 2 号）；

(8) 工业和信息化部《民爆行业生产安全事故应急预案及编制导则》；

(9) 《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》(GB/T 29639)；

(10) 《吉林省安全生产条例》(吉林省第十二届人民代表大会常务委员会公告第99号)；

(11) 《吉林省民爆行业生产安全事故应急预案》(吉工信民爆〔2023〕381号)；

(12) 《中共四平市委办公室 四平市人民政府办公室关于印发四平市工业和信息化局职能配置内设机构和人员编制规定的通知》(四政办发〔2019〕26号)；

(13) 工业和信息化部、吉林省工业和信息化厅、四平市政府有关规范性文件。

### **1.3 适用范围**

本应急预案用于四平市工业和信息化局对四平市民爆行业生产安全事故的应急管理，指导县(市)区(以下统称县级)民爆行业安全生产监管部门编制和民爆生产销售企业编制相应预案。

### **1.4 应急预案体系**

四平市民爆行业生产安全事故应急预案(以下简称应急预案)分为三级、三类。三级是：市级民爆行业安全生产监管部门、县级民爆行业安全生产监管部门、民爆生产销售企

业；三类是：综合应急预案、专项应急预案和现场处置方案。四平市工业和信息化局民爆行业生产安全事故应急预案与吉林省工业和信息化厅民爆行业生产安全事故应急预案进行链接，是它的子体系。

四平市民爆行业生产安全事故应急预案体系框图，见图1。

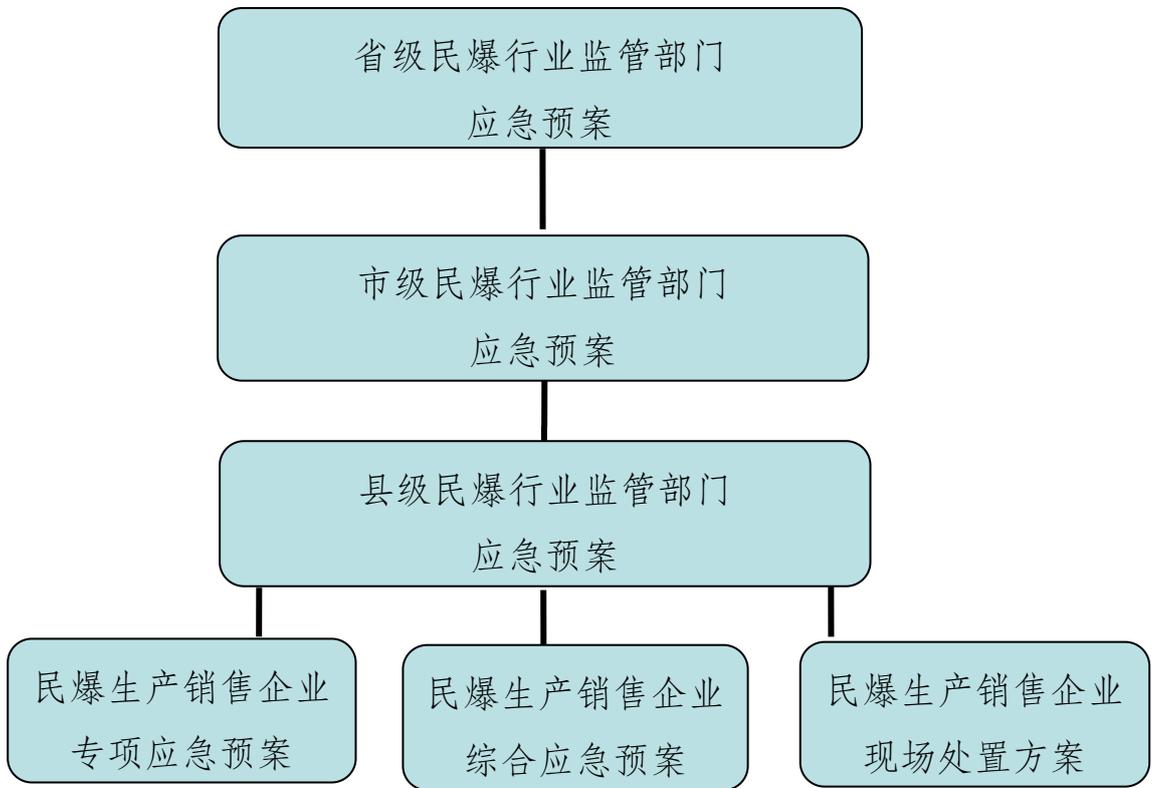


图1 四平市民爆行业生产安全事故应急预案体系框图

### 1.5 应急工作原则

本着统一领导、分工负责的原则，按照条块结合，当地政府为主，依托吉林省工业和信息化厅提供的技术支持、四平市工业和信息化局组织协调的管理体系，采取企业自救与社会救援相结合方式，及时有效地做好应对工作。

(1) 以人为本原则：坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，始终将人的安全放在第一位，最大限度预防和减少生产安全事故对人员的伤害。

(2) 属地为主原则：充分利用国家和当地事故应急救援各种资源，在当地人民政府统一领导下，发挥属地民爆行业安全生产监管部门和相关单位应急机构作用，组织开展事故应急救援工作。

(3) 分级响应原则：各级民爆行业安全生产监管部门、民爆生产销售企业根据各自职责，按照事故大小、危害程度并依据反应快捷、救援有效的要求，实施分级响应，开展应急救援。

(4) 科学规范原则：应急预案的制定要经过危险因素辨识、事故类型与风险分析、危险源评估、应急救援措施制定和专家评审等过程，力求形成科学、规范、实用、有效的应急预案。

(5) 平战结合原则：应急预案实施后，应定期组织培训、演练、评估和修订，以确保其内容和措施的针对性、指导性和可操作性。同时，应保证应急机构及人员、装备处于备防状态，一旦发生事故能够快速、有效地投入应急相关工作。

## 2 危险性分析

### 2.1 四平市民爆企业情况

四平市共有民爆企业 2 户。其中生产企业 1 户，即抚顺隆烨化工有限公司梨树公司，位于梨树县孟家岭镇；销售企业 1 户，即四平兴烨民用爆破器材有限公司，位于梨树县孟家岭镇（租用抚顺隆烨化工有限公司梨树公司库房）。四平市民爆生产销售企业概况及分布见附件 1，四平市民爆行业涉爆点分布见附件 2。

### 2.2 危险性分析

四平市民爆行业生产的民爆物品有工业炸药（乳化炸药），销售的民爆物品有工业炸药、工业雷管等。民爆物品具有易燃易爆危险属性，在生产销售过程中存在以下风险：

#### （1）爆炸

民用爆炸物品在生产、销售过程中，在一定条件下会发生爆炸事故。

#### （2）燃烧

民用爆炸物品在生产、销售过程中，在一定条件下会发生燃烧事故。

#### （3）急性中毒

民用爆炸物品在生产、销售过程中，可能造成急性中毒事故。

#### （4）民用爆炸物品生产销售过程中的其他伤亡事故。

### 3 应急组织机构及职责

#### 3.1 四平市民爆行业生产安全事故应急组织体系

四平市民爆行业生产安全事故应急组织体系，包括四平市工业和信息化局民爆行业应急管理机构、县级民爆行业安全生产监管部门应急管理机构、民爆生产销售企业应急管理机构、民爆事故现场应急指挥机构。

各级民爆行业应急管理机构依照法定职责和相关责任分级负责，分别与相应机构和部门衔接，信息互通、资源共享。

四平市民爆行业生产安全事故应急管理机构设置框图，见图2：

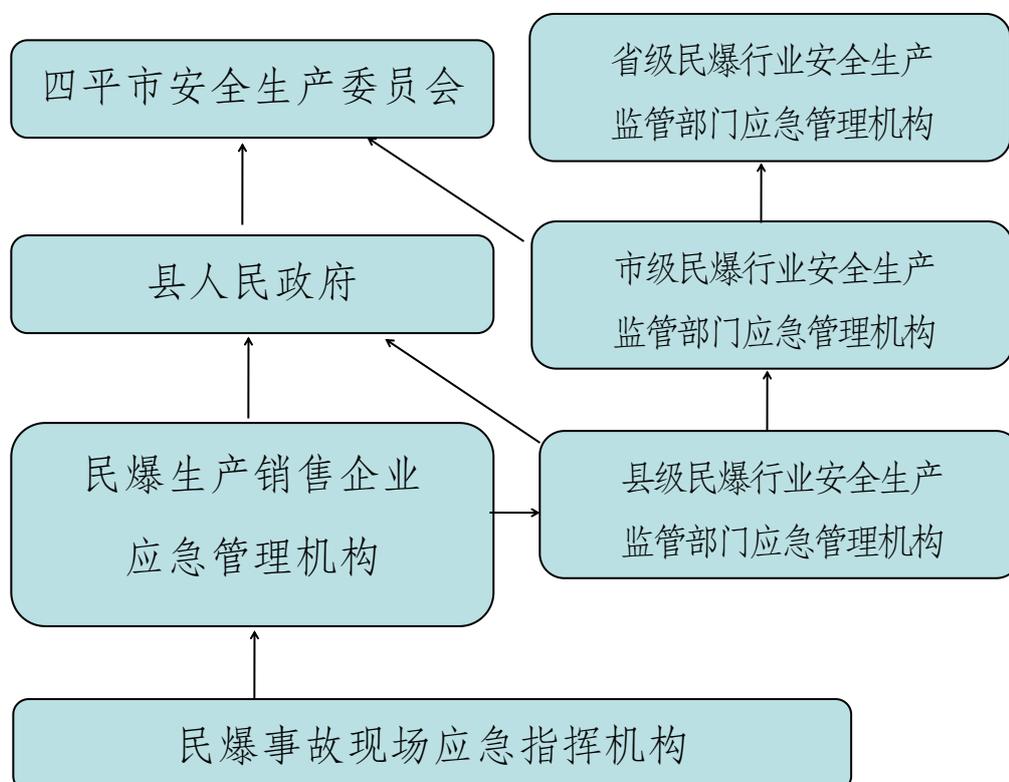


图2 四平市民爆行业生产安全事故应急管理机构设置框图

### 3.2 四平市工业和信息化局民爆行业应急组织机构及职责

四平市工业和信息化局设立民爆行业生产安全事故应急领导小组，并作为市级民爆行业事故应急管理机构，协调、指导全市民爆行业生产安全事故的应急工作。

应急领导小组成员：

组 长：四平市工业和信息化局局长

副组长：四平市工业和信息化局分管副局长

组 员：四平市工业和信息化局办公室主任

四平市工业和信息化局安全科科长

四平市工业和信息化局运行科科长

应急领导小组下设应急办公室和应急专家组。

应急办公室设在安全科，办公室主任由安全科科长兼任，成员包括安全科工作人员，联系方式见附件3。应急专家组由省民爆行业及相关行业专家组成。

应急领导小组的主要职责：

(1) 贯彻国家、省、市有关事故应急工作法律法规和方针政策；

(2) 审定四平市工业和信息化局民爆行业生产安全事故应急预案的相关事宜；

(3) 指导开展四平市民爆行业生产安全事故应急工作；

(4) 及时上报事故信息、传达领导指示；

(5) 协调处理应急过程中的重大事项。

应急办公室的主要职责：

- (1) 负责落实应急领导小组议定的相关事项；
- (2) 制定、修订应急预案及配套文件，监督或指导民爆生产销售企业开展应急预案演练；
- (3) 监督指导属地民爆行业安全生产监管部门、民爆生产销售企业开展应急管理工作；
- (4) 负责应急专家组日常管理；
- (5) 负责参与事故应急和现场处置；
- (6) 承担其他交办事项。

应急专家组的主要职责：

- (1) 参与现场应急救援技术指导工作；
- (2) 研究并提出相关技术报告和建议。

### **3.3 属地民爆行业安全生产监管部门应急管理机构及职责**

属地民爆行业安全生产监管部门应设立事故应急管理机构，其主要职责为：

- (1) 贯彻国家、地方人民政府和行业主管部门有关事故应急工作法律法规和方针政策；
- (2) 制定本行政区域应急预案，建立应急专家组，指导企业建立应急队伍，开展应急救援培训和演练；
- (3) 监督、检查本行政区域内民爆生产销售企业应急预案的制定、修订、培训、演练和应急准备工作的落实；
- (4) 依据当地人民政府应急管理工作分工，开展相应

的事故应急工作；

（5）及时上报事故和应急信息；

（6）积极与当地有关部门沟通协调，为及时开展应急工作创造条件。

### **3.4 民爆生产销售企业应急管理机构及其职责**

民爆生产销售企业必须设立事故应急管理机构，其主要职责为：

（1）贯彻落实国家、地方人民政府和行业主管部门关于应急工作法律法规和方针政策；

（2）对生产储存现场进行危险性分析、评估，确定危险源，并组织制定、修订应急预案；

（3）根据事故应急工作需要，建立应急救援队伍、配备应急救援装备和器材、开展应急培训和演练；

（4）与当地的社会救援、救助网络体系建立稳定、有效地联系，在本单位救援力量不足以控制事态时，及时向社会救援机构求助；

（5）发生事故时，按应急预案开展应急救援工作，及时上报事故信息和应急救援情况；

（6）保护事故现场，配合事故应急指挥机构做好救援工作。

## 4 预防与预警

### 4.1 事故预防

四平市工业和信息化局加强对全市民爆行业重大危险源（点）的监控管理，组织开展安全生产检查和督查工作，并监督指导民爆生产、销售企业进行隐患的整改。

民爆生产销售企业应开展风险评估和隐患排查工作，及时预测事故风险，采取防范措施。

### 4.2 事故预警

遭遇地震、洪水、极端气候等自然灾害，以及发现某类工艺技术或设备存在重大安全隐患时，应予以事故预警。

### 4.3 信息报告与处置

#### 4.3.1 事故等级

民爆行业生产安全事故分为四个等级：

一级为特别重大事故，是指造成 30 人及以上死亡，或者 100 人及以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者 1 亿元及以上直接经济损失的事故；

二级为重大事故，是指造成 10 人及以上 30 人以下死亡，或者 50 人及以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元及以上 1 亿元以下直接经济损失的事故；

三级为较大事故，是指造成 3 人及以上 10 人以下死亡，或者 10 人及以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元及以上 5000 万元以下直接经济损失的事故；

四级为一般事故，是指造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。

#### 4.3.2 事故应急报告

##### (1) 一级事故、二级事故、三级事故报告程序

发生事故的民爆生产销售企业（以下简称事发单位）必须于事故发生后 1 小时内向当地县级民爆行业安全生产监管部门、四平市工业和信息化局、吉林省工业和信息化厅、工业和信息化部及属地应急管理部门报告。四平市工业和信息化局应在接到事故报告 1 小时内书面向吉林省工业和信息化厅、四平市安委办、四平市人民政府报告；

##### (2) 四级事故报告程序

事发单位必须于事故发生后 1 小时内向当地县级民爆行业安全生产监管部门、四平市工业和信息化局、吉林省工业和信息化厅及属地应急管理部门报告。四平市工业和信息化局应在接到事故报告 1 小时内向吉林省工业和信息化厅、四平市安委办、四平市人民政府报告。

报告内容应包括：时间、地点、事故单位、事故简述（事故类别、人员伤亡、财产损失、发展趋势）、原因初步判断、现场处置和救援情况等（见附件 4）。

#### 4.3.3 四平市工业和信息化局信息接报、传递与处置

四平市工业和信息化局事故信息接报部门为应急办公室（0434-3267013）和局值班室（0434-3267060）。

接到一级、二级、三级、四级事故报告后，接报人应对事故基本情况记录，立即向应急领导小组组长、副组长、应急办公室主任报告，并马上逐级上报。

## 5 应急响应

### 5.1 响应分级

民爆行业生产安全事故应急响应级别分为 I 级、II 级两个级别：

I 级响应——对应于一、二级和三级事故；

II 级响应——对应于四级事故。

### 5.2 响应程序

响应程序框图，见图 3。

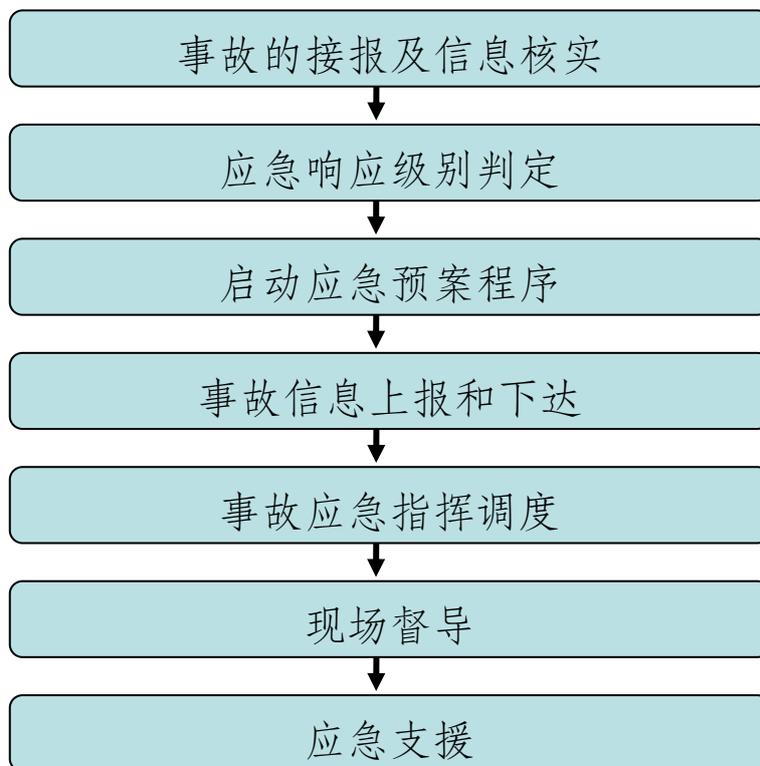


图 3 响应程序框图

### 5.3 应急预案的启动、应急指挥与调度

四平市工业和信息化局接到一、二级、三级事故报告，立即启动Ⅰ级响应；接到四级事故报告，立即启动Ⅱ级响应。

各县级民爆行业安全生产监管部门和事发单位根据事故等级，启动相应应急响应。

(1) 应急办公室接到一级、二级和三级事故报告，报应急领导小组组长、副组长，立即启动Ⅰ级响应。由四平市工业和信息化局民爆行业生产安全事故应急领导小组组长带队，并选派专家组成员赶赴现场，配合市、县（市）区人民政府开展现场应急救援，协调现场有关事项，核实事故情况并上报事故信息；

(2) 应急办公室接到四级事故报告后，报应急领导小组组长、副组长，启动Ⅱ级响应。由四平市工业和信息化局民爆行业生产安全事故应急领导小组指定局领导带队，并选派专家组成员赶赴现场，配合市、县（市）区人民政府开展现场应急救援，协调现场有关事项，核实事故情况并上报事故信息。

应急响应联系和上报内容涉及国家秘密的，必须使用保密通信设备和手段。

### 5.4 应急结束

事故现场应急救援工作完成后，按照“谁启动，谁结束”的要求，事故现场应急指挥机构宣布事故应急程序结束，相

应的应急响应状态解除。

## **6 信息发布**

应急预案启动后应依据相关规定发布信息。未经允许，任何单位和个人不得擅自发布事故相关信息。

## **7 后期处置**

(1) 现场应急结束，事发单位要实施现场保护，为事故调查做好准备。

(2) 事故现场应急救援工作完成后，应总结事故应急经验，修订应急预案，补充事故处理中消耗的应急装备、器材，使之恢复至备防状态。

(3) 根据有关规定，事故调查组正式进驻事发单位后，应急机构应向事故调查组移交必要的事故情况材料。

## **8 保障措施**

### **8.1 通讯与信息保障**

四平市工业和信息化局与县级民爆行业安全生产监管部门和民爆生产销售企业应建立事故应急救援信息体系、民爆行业应急通讯录，明确各级应急联络人及应急联络专用电话。现场应急通讯方式由各单位在其应急预案中明确。

### **8.2 应急队伍保障**

四平市民爆行业生产安全事故应急救援队伍建设主要依托地方政府和民爆企业应急救援力量，一般事故以本单位自有救援力量为主。发生较大以上事故的，在救援指挥机构

的统一领导下，充分发挥政府专业应急队伍及其他单位等社会力量的作用。四平市工业和信息化局应建立与吉林省民爆行业专家库成员联系机制，由行业专家提供技术支持。

### **8.3 应急物资装备保障**

各民爆生产销售企业应配置应急救援所需的通信器材、交通工具、监测仪器等装备，并定期检查维护，确保应急救援需要。

### **8.4 经费保障**

各民爆生产销售企业应把应急装备与物资、应急预案培训及演练等经费纳入年度资金预算中，并建立稳定的年度经费投入保障机制，保障必要的应急能力。

## **9 应急预案管理、培训与演练**

### **9.1 应急预案管理**

四平市民爆行业生产安全事故应急预案由四平市工业和信息化局依据《吉林省民爆行业生产安全事故应急预案》制定，报吉林省工业和信息化厅批准后，由四平市工业和信息化局印发至各县级民爆行业安全生产监管部门及各民爆生产销售企业，并根据四平市民爆行业安全生产条件的变化及时修订。

各民爆生产销售企业应结合实际，依据《生产经营单位安全生产事故应急预案编制导则》（GB/T 29639），参照本预案，制定（修订）本企业（单位）生产安全事故应急预案，

并报当地应急管理部门及属地民爆行业安全生产监管部门备案。

## 9.2 应急预案培训与演练

各民爆生产销售企业应定期对相关人员进行应急预案培训。

各民爆生产销售企业应定期开展应急救援综合演练,演练结束后,应进行演练评估和总结,以提高应急指挥、现场处置、各种应急救援力量的协同配合能力。

## 10 附则

本应急预案由四平市工业和信息化局负责制定和解释。自颁布之日起实施。

- 附件：1.四平市民爆生产销售企业概况及分布表  
2.四平市民爆行业涉爆点分布图  
3.应急办公室成员联系方式一览表  
4.四平市民爆行业生产安全事故应急报告表  
5.四平市民爆生产销售企业安全事故应急系统  
通讯录

附件 1

## 四平市民爆生产销售企业概况及分布表

属地	企业名称	地址 (生产厂点)	从业人数	产品及产能 (仓储量)	备注
梨树县	抚顺隆烨化工有限公司梨树公司	梨树县孟家岭镇	66 人	工业炸药 31000 吨	生产企业
梨树县	四平兴烨民用爆破器材有限公司	梨树县孟家岭镇	18 人	工业雷管 5 万发 工业炸药 20 吨 (含 5 万米导爆索)	销售企业

附件 2

## 四平市民爆行业涉爆点分布图



抚顺隆焯化工有限公司梨树  
公司  
四平兴焯民用爆破器材有限  
公司

附件 3

## 应急办公室成员联系方式一览表

序号	单位名称	姓名	职务	电话
3	四平市工业和信息化局 安全科	王楠楠	科 长	15604345219
4	四平市工业和信息化局 安全科	杨 洋	三级主 任科员	13620773099
5	四平市工业和信息化局 安全科	张春旭	科 员	15304460531

附件 4

## 四平市民爆行业生产安全事故应急报告表

报告单位名称（盖章） \_\_\_\_\_ 签发人：\_\_\_\_\_

事故发生 单位名称			
发生时间		事故类别	
发生地点			
伤亡情况		经济损失	万元
报告人		联系方式	
简要经过及 原因分析			
采取措施及 救援情况			
其他事项			

报告时间： 年 月 日

附件 5

## 四平市民爆生产销售企业安全事故应急系统通讯录

单位名称	负责人	电话	工作人员	电话
抚顺隆烨化工有限公司梨树公司	于泽枫	13470543985	欧喜旺	13104341337
四平兴烨民用爆破器材有限公司	孙建华	15981575556	范明阳	18744433057

---

抄送：吉林省工业和信息化厅，四平市安委会。

---

四平市工业和信息化局办公室

2024年2月22日印发

---